

Rapportage coronaloket: bedrijven voor de zorg

Periode: 1 april 2020 tot 15 mei 2020

Korte omschrijving loket

Het loket is opgesteld om het aanbod van ondernemers met hulpmiddelen die een oplossing (denken te) hebben voor de Coronacrisis (COVID-19), te stroomlijnen. Dit aanbod wordt doorgestuurd naar ZonMw en vanuit dit loket wordt onderzocht hoe reëel het aanbod is en wordt o.a. getoetst op relevantie, veiligheid, leverbaarheid en vraag vanuit de zorg. Bij deze manier van toetsen worden externe experts betrokken om advies in te winnen. Mocht hier een positief oordeel uitkomen, dan wordt onderzocht naar welke organisatie dit aanbod doorgezet moet worden, zodat het product zo snel mogelijk beschikbaar komt.

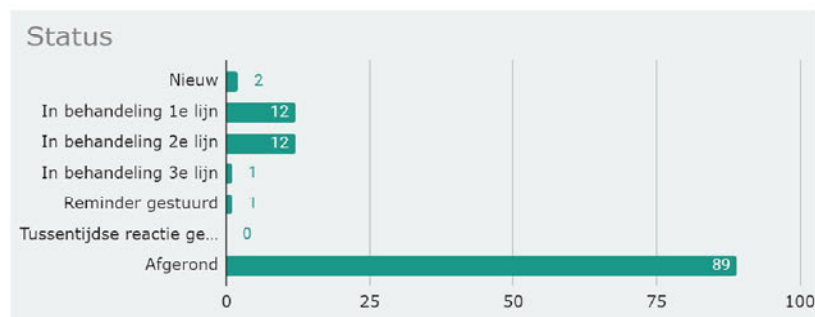
Dit loket heeft verschillende onderdelen die overlappen met andere loketten. In de afgelopen periode is actief de samenwerking met deze andere loketten opgezocht om zo efficiënt en optimaal mogelijk te kunnen werken. Desondanks bleek dat de overlap bleef, of zelfs toenam, doordat de opdracht(sopvatting) van andere loketten in de loop van de tijd eveneens aangepast werd.

Werkwijze loket

Vragen kunnen per mail aan het loket worden doorgestuurd ([\(\(10\)\(2e\)@zonmw.nl\)](mailto:(10)(2e)@zonmw.nl)). Zodra de vraag binnenkomt, wordt allereerst door de 1^e lijn uit de backoffice gekeken of alle benodigde informatie meegestuurd is. Wanneer dit niet het geval is, stuurt de 1^e lijn een formulier toe naar de aanbieder met daarin vragen voor alle benodigde informatie. Deze informatie wordt vervolgens aan een eerste oordeel onderworpen. Aanbod dat direct aangemerkt kan worden als niet-reëel/wenselijk/veilig, wordt bedankt voor zijn of haar bijdrage maar verder niet meegenomen. Al het aanbod wat wel een reële kans heeft gaat door naar de 2^e lijn, dit zijn interne experts (ZonMw, VWS en NWO-TTW) met meer specifieke kennis en een uitgebreid netwerk. Zij beoordelen het aanbod nogmaals en indien nodig leggen ze het aanbod voor bij een expert (kan een individu zijn of een instantie), ook wel de 3^e lijn genoemd. Indien zij tot een positief oordeel komen, wordt het aanbod doorgezet naar de instantie die ervoor kan zorgen dat het hulpmiddel zo snel mogelijk beschikbaar komt. Veelal is dit VWS, het LCH, of het diagnostiek-coördinatieteam ([\(\(10\)\(2e\)@zonmw.nl\)](mailto:(10)(2e)@zonmw.nl)) maar dit kunnen ook andere organisaties zijn.

Wat komt er binnen bij het loket?

- Er zijn 117 vragen binnengekomen. Hiervan zijn er 89 afgerond en 28 in behandeling.
- In de eerste weken kwamen deze vragen voornamelijk via VWS binnen, maar in de loop van de tijd vooral ook via andere partners/lokets.

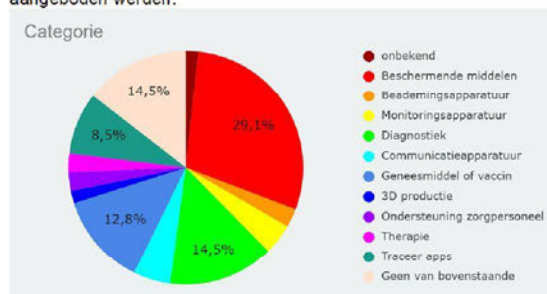




Van de meeste vragen die in behandeling zijn hebben we de volledige informatie al ontvangen en ze vallen in deze categorieën:

| | |
|----------------------------------|----|
| • Beschermende middelen | 34 |
| • Beademingsapparatuur | 3 |
| • Monitoringsapparatuur | 5 |
| • Diagnostiek | 17 |
| • Communicatieapparatuur | 6 |
| • Geneesmiddel of vaccin | 15 |
| • 3D productie | 2 |
| • Ondersteuning zorgpersoneel | 3 |
| • Therapie | 3 |
| • Traceer apps | 10 |
| • Geen van bovenstaande/onbekend | 19 |

Hierbij is het opvallend dat in de laatste weken vooral veel (low-tech) beschermende middelen aangeboden werden.



Naast deze vragen, hebben de medewerkers van het loket medio mei ook alle 127 records die binnengekomen waren bij het LOT-C (onder J&V) gescreend op bruikbaarheid & relevantie. Het overgrote deel daarvan bleek intussen (waarschijnlijk) niet meer zo relevant te zijn: ze hadden betrekking op zaken die met het vorderen van de crisis niet meer zo relevant waren (zoals locaties voor noodhospitaal of mondklappers). Voor de items die mogelijk nog wel relevant waren, hebben het LOTC en dit loket afhandelingsafspraken gemaakt.

Enkele illustratieve casussen

Omdat het lastig is om uit de grote diversiteit van de >130 bedrijven die bij dit loket binnengekomen zijn en de >120 LOT-C casussen echte kenmerkende initiatieven te pikken, is hieronder gekozen om van een paar interessante casussen iets meer detail te geven.

1) Fuji-Avigan case

Dit is één van de eerste casussen van dit loket en de langstlopende. Al begin april kwam het bericht binnen via BuZa dat Fuji mogelijk een molecuul had dat als Corona-geneesmiddel werkte (waarschijnlijk virusremmend). Het corona-bedrijvenloket heeft eerst bij experts getoetst of dit inhoudelijk klopte. Toen dat het geval bleek te zijn heeft het loket 2 UMC's (Leiden & Amsterdam) bereid gevonden om eventueel een clinical trial te doen. Vervolgens bleek dat het middel voor een trial van 100 patiënten beschikbaar zou kunnen komen als er een formeel verzoek vanuit de NL-regering zou komen. Na overleg met VWS en de ambassade in (10)(2a) is ervoor gekozen dat de ambassadeur dit verzoek formeel deed. Uiteindelijk heeft dit ertoe geleid dat op 13 mei de geneesmiddelen uit (10)(2a) naar NL zijn verzonden. Toen op 26 mei bleek dat de geneesmiddelen waren gestrand in een depot van de douane op Schiphol is door het loket actie ondernomen richting VWS. Door de snelle actie vanuit VWS en BuZa die daarop volgde, heeft de levering aan het LUMC op 27 mei plaatsgevonden. Het loket zal deze case blijven volgen tot en met de uitvoering van de trial.

2) 19 verschillende (consortia met) bedrijven die diagnostiek aanboden

Alle producten zijn getoetst. Het overgrote merendeel van deze producten moest nog verder ontwikkeld worden en dit vormde dan ook een belangrijke sub-categorie van bedrijven die geld nodig hadden voor de verdere doorontwikkeling. Het ging hierbij vooral om bedrijven die de infectie zelf aantoonde (swabs) en in mindere mate immuniteit (serologie). Omdat voor het corona-loket bij de beoordeling van de waarde van dit aanbod het essentieel was om de specificaties te kennen van een diagnosticum en omdat al vrij snel bleek dat deze specificaties niet centraal bekend waren is het corona-loket:

- A) VWS geadviseerd dat het opstellen van heldere specificaties hoge prioriteit verdiende (opgevolgd)
- B) Alle bedrijven met een positieve beoordeling doorgestuurd aan de groep van VWS die bezig is met de diagnostiek
- C) Een mooi specifiek voorbeeld hier is de LAMP-casus, waarbij (10)(2e) een versimpeld PCR-onafhankelijk protocol voor de monstername, opwerking en detectie van het coronavirus wil optimaliseren in samenwerking met (onafhankelijke) publiek-private partners, zoals Sappi, WUR, Isogen en een Amerikaans startup bedrijf. Het corona-bedrijvenloket heeft dit getoetst en doorgezet naar VWS. Vervolgens hebben het ministerie van VWS en ZonMw (10)(2a) uitgenodigd om zijn onderzoeksvoorstel verder uit te werken voor het COVID-19 Urgente Onderzoeksvragen Traject.

3) 12 bedrijven met traceer apps

Met name in het begin van de crisis kwamen er bedrijven met suggesties voor traceer-apps (en apparatuur) binnen. Het loket heeft deze beoordeeld en kwam tot de conclusie dat het van groot belang was om heel scherp de specificaties te definiëren. Dit advies is niet overgenomen. Wel hebben bij de nationale "appathon" alle bedrijven die zich gemeld hadden bij het corona-loket een gerichte oproep tot indiening gekregen.

4) Prothini-case

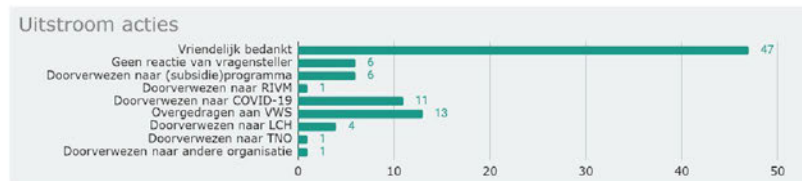
Deze startup heeft een innovatieve antiviral in de pijnlijn die waarschijnlijk ook tegen corona werkt, maar had snel geld nodig om het door te ontwikkelen voor corona. Na positieve beoordeling heeft het loket een aantal financieringsopties doorgesproken. Hoewel de kennisinstellingen het consortium waar Prothini deel van uitmaakt een toekenning hebben gekregen uit de TKI-toeslag van Health~Holland, zal Prothini hier zelf vrijwel geen middelen uit ontvangen vanwege de (staatssteun) regels. Ook andere trajecten hebben tot dusverre nog niets opgeleverd. Dit is dus één van de bedrijven die baat zou hebben bij een op MKB-gerichte financieringsregeling.

5) Hemoclear case

Dit is één van de latere casussen. Deze startup heeft een Corona-geneesmiddel op basis van opgezuiverde antistoffen uit het bloed van patiënten. Vanwege de lage prijs is dit product voor andere ziektes al in gebruik in de 3^e wereld. Zij werken samen met het Erasmus MC, maar zouden het, volgens hen reeds gevalideerde, product graag snel en breed op de markt willen hebben in Nederland. Om dat te bereiken zouden ze graag een "OK" verklaring willen hebben. Het loket heeft daarom twee experts gevraagd om dit te beoordelen. Als ze een positieve beoordeling geven, dan zal het loket VWS een positief advies geven over dit product, waarna VWS een beleidsbeslissing moet nemen.

Spin in het web

Het loket fungeert als spin in het web. Vanaf begin af aan heeft het loket als expliciet doel gehad om juist ook de samenwerking met andere spelers in het veld te zoeken, en te weten waar deze spelers mee bezig zijn. Denk hierbij aan ministeries, instanties en andere loketten. Alleen op deze manier kunnen aanbieders naar de juiste instantie doorverwezen worden, indien hun aanbod relevant is. Aanbieders worden voornamelijk doorverwezen naar het ministerie van VWS, COVID-19 initiatief binnen ZonMw, het RIVM, het landelijk Consortium Inkoop Hulpmiddelen (LCH) of TNO.

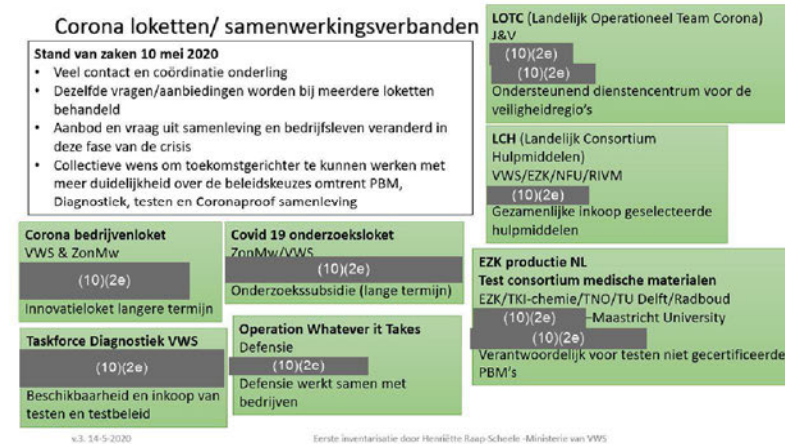


Bij de beoordeling van het aanbod betreft het loket externe experts waar nodig. Indien mogelijk zijn dit de partners van Zorg voor innoveren (VWS, RVO, Zin, NZA en natuurlijk ZonMw zelf), maar anders wordt binnen het brede ZonMw netwerk gezocht. Dit kunnen individuele hoogleraren, artsen, organisaties of andere experts zijn.

Opvallend is dat in de laatste weken uit de beoordeling van het aanbod bleek, dat deze vriendelijk bedankt moesten worden. De voornaamste reden hiervoor was dat de behoefte centrale/landelijke inkoop van beschermende middelen nu niet meer bestaat (het LCH-team productie is deze week opgeheven), terwijl het aanbod vrijwel alleen nog maar bestond uit middelen uit die categorie. Hoewel het loket in de eerste instantie al het grootschalige/innovatieve aanbod nog steeds serieus en met inschakeling van experts is blijven beoordelen, met de gedachte dat het een verbetering ten opzichte van het huidige aanbod zou kunnen zijn, bleek dat daar geen landelijke aankoopbehoefte voor bestond (bij het LCH). Om die reden wordt op dit moment al het aanbod binnen de categorie 'persoonlijke beschermingsmiddelen', ook al lijkt het een verbetering t.o.v. het huidige aanbod, "vriendelijk bedankt".

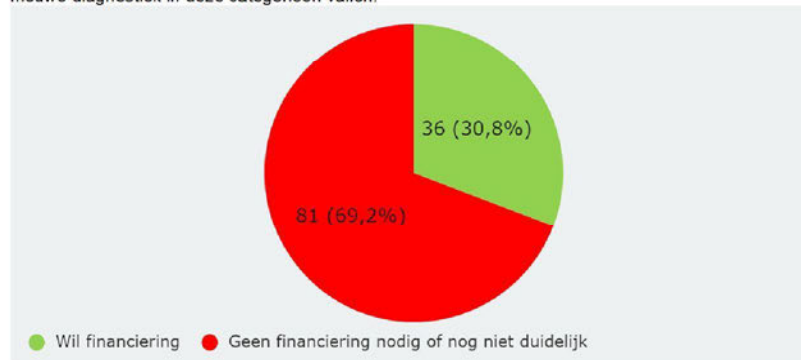
Ook is het opvallend dat het aanbod aflijkt te nemen. Op 14 mei was de eerste dag sinds het oprichten van het loket dat er helemaal geen enkel nieuw bedrijf zich meldde (overigens kwamen de werkdagen daarna wel nog een aantal nieuwe aanbiedingen binnen).

Vanuit de functie 'spin in het web', is het loket de initiatiefnemer in het actief onderzoeken van de mogelijkheden tot samenwerking tussen de verschillende andere loketten. Op 15 mei 2020 vond er een sessie plaats die gehost wordt door Ministerie van Defensie waarin verkend werd op welke wijze de loketten samen kunnen werken voor de volgende fase van de crisis (zie volgend figuur). Het is de bedoeling dat dit leidt tot een korte notitie waarin de samenhang en (toekomstige) samenwerking van de loketten verder uitgewerkt wordt.



Financiering

Kijkend naar al het binnengekomen aanbod, wordt duidelijk dat een groot deel van alle aanbieders ook op zoek is naar financiering. Financiering die wij als bedrijvenloket momenteel niet kunnen bieden, maar die de aanbieders wel verder kan helpen in hun proces/innovatie/implementatie. Dit is jammer omdat de meest innovatieve/waardevolle bedrijfssuggesties voor Corona-geneesmiddelen en nieuwe diagnostiek in deze categorieën vallen.



Conclusies & advies

Over het aanbod:

- In de eerste periode zijn er een groot aantal (43) bedrijven gekoppeld aan relevante gebruikers van dit aanbod.
- Omdat het relevante aanbod de laatste weken vrijwel tot nul is gedaald, lijkt het niet zinvol om op dezelfde manier door te gaan

Over de context/de andere loketten:

- Er is inmiddels een groot aantal andere loketten actief met veelal een deels overlappende taak
- De corona-crisis zelf is intussen uit de exponentiële fase naar een 'sluimerende' fase gegaan. Dat betekent dat er veel gericht gewerkt kan en moet worden om doelmatig aan de oplossing te kunnen werken.
- In de volgende fase is het daarom logisch om te onderzoeken of alle loketten (inclusief deze) wel door moeten gaan of dat er wellicht zaken in elkaar geschoven kunnen worden

Over de behoefte aan geld bij MKB :

- Er is een separate notitie geschreven waarin verkend wordt wat de mogelijkheden zijn om gericht support (in de vorm van leningen) te verstrekken aan MKB-bedrijven die oplossingen voor de corona-crisis kunnen ontwikkelen
- Naast het juridisch ordentelijk ter beschikking stellen van gerichte gelden is het cruciaal dat er heel duidelijk gespecificeerd wordt waar de te ontwikkelen oplossingen aan dienen te voldoen. Dat betekent dat er -uitgaand van een bestaande kaderregeling, zoals die van het innovatiekrediet- een nieuw "luik" geopend zou moeten worden voor deze specifieke doelen. Zowel bij het definiëren van deze specifieke doelen als bij het beoordelen van de kredietaanvragen kan ZonMw een rol spelen.

Over de toekomst van dit loket:

- Het bovenstaande leidt tot het advies om de werkzaamheden van dit loket te integreren in de activiteiten van één van de andere loketten. In ieder geval zal onderzocht worden of de activiteiten van dit loket weer ge(her)integreerd kunnen worden met het Zorg Voor Innoveren-loket (het loket waar dit loket op gebaseerd is).
- De vrijkomende capaciteit kan binnen de oorspronkelijke opdrachtsomvang van VWS aan ZonMw ^{(10)(1c)} gebruikt worden voor het assisteren van VWS in de behoefte-articulatie van de zorg en het ordentelijk uitzetten van de ondersteuning van bedrijven die een bijdragen kunnen leveren aan die behoefte

Bijlage 1: uren en kosten (1 april tm. 1 mei)

| Werknemer | Organisatie | Functienaam | Aantal uren | Kosten |
|----------------|-------------|-------------|-------------|--------|
| buiten verzoek | | | | |
| (10)(2b) | (10)(2e) | | | |